



ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ
ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ ՔՆՆՈՂ ԱՆՁ

ք. Երևան

02.10.2020թ.

Ո Ր Ո Շ ՈՒ Մ
ՀՀ ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ
ՔՆՆՈՂ ԱՆՁԻ
թիվ ԳԲՔԱ-ԼՕ-2020/100

Նախագահությամբ՝ ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձ Լ. Օհանյանի
Քարտուղարությամբ՝ Ռ. Մկրտչյանի

Պատվիրատու՝ ՀՀ քաղաքաշինության կոմիտե
Բողոքաբեր՝ «Ինտերեվրոս-Արգոս» ՍՊԸ

Մասնակցությամբ՝
ՀՀ քաղաքաշինության կոմիտեի ներկայացուցիչներ՝ Դ. Շատվերյանի, Ա.
Մնացականյանի

«Ինտերեվրոս-Արգոս» ՍՊԸ-ի ներկայացուցիչներ՝ Ա. Պարանյանի, Հ. Ենգոյանի

Գնման Մրցույթի ծածկագիրը և առարկան՝
«ՀՀԲԿ-ԲՄԱՇՁԲ-20/9» ծածկագրով բաց մրցույթ, ՀՀ Գեղարքունիքի մարզի գ.
Լեռնահովիտի, ՀՀ Շիրակի մարզի գ. Արեգնադեմի միջնակարգ և ՀՀ Տավուշի մարզի գ.
Կիրանցի միջնակարգ դպրոցների տիպային (մոդուլային) շենքերի կառուցման
աշխատանքների ձեռքբերում

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը (այսուհետ նաև՝ Բողոքներ
քննող անձ)՝ քննության առնելով «Ինտերեվրոս-Արգոս» ՍՊԸ-ի (այսուհետ նաև՝

Ընկերություն) կողմից 31.08.2020թ.-ին ներկայացրած բողոքը (այսուհետ նաև՝ Բողոք) և կից փաստաթղթերը,

Պ Ա Ր Զ Ե Ց

1. Գործի նախապատմությունը

Դիմելով ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին՝ Ընկերությունը ներկայացրած բողոքով խնդրել է պարտավորեցնել «ՀՀ ՔԿ-ԲՄԱՇՁԲ-20/9» ծածկագրով բաց մրցույթի գնահատող հանձնաժողովին ընթացակարգի 3-րդ չափաբաժնի մասով ընդունել «Արտարս» ՍՊԸ-ին՝

- 1-ին տեղ զբաղեցնող և ընտրված մասնակից ճանաչելու մասին որոշումը դադարեցնելու վերաբերյալ որոշում,

- հայտը մերժելու մասին որոշում:

Բողոքներ քննող անձի (Գ. Ներսիսյանի) 01.09.2020թ.-ի որոշմամբ գործը ընդունվել է վարույթ և տրվել թիվ ԳԲՔԱ-ՆԳ-2020/87 համարի ծածկագիրը, իսկ 10.09.2020թ.-ին նշանակվել է նիստ:

Հիմք ընդունելով ՀՀ ֆինանսների նախարարի 14.09.2020թ.-ի թիվ 255-Ա Բողոքներ քննող անձ՝ Գ. Ներսիսյանին 2020-2021թ.-երի աշխատանքային տարվա ամենամյա արձակուրդ տրամադրելու մասին հրամանը, թիվ ԳԲՔԱ-ՆԳ-2020/87 համարի ծածկագրով բողոքի քննությունը 15.09.2020թ.-ին փոխանցվել է Բողոքներ քննող անձ Լ. Օհանյանին:

16.09.2020թ.-ին կայացված որոշմամբ բողոքը ընդունվել է վարույթ, տրվել է թիվ ԳԲՔԱ-ԼՕ-2020/100 համարի ծածկագիրը և հրապարակվել է www.gnumner.am կայքում:

22.09.2020թ.-ին և 02.10.2020թ.-ին նշանակվել են նիստեր:

Բողոքի քննությունն ավարտվել է 22.09.2020թ.-ին և Բողոքներ քննող անձի որոշման հրապարակման օր է նշանակվել 02.10.2020թ.-ին:

2. «Ինտերեվրոս-Արգոս» ՍՊԸ-ի ներկայացրած փաստերը, հիմնավորումները և պահանջը.

«Ինտերեվրոս-Արգոս» ՍՊԸ-ն 31.08.2020թ.-ին ներկայացրած բողոքով հայտնել է հետևյալը.

«ՀՀ քաղաքաշինության կոմիտեի կողմից վերջինիս կարիքների համար ՀՀ Գեղարքունիքի մարզի գ. Լեռնահովիտի, ՀՀ Շիրակի մարզի գ. Արեգնադեմի միջնակարգ և ՀՀ Տավուշի մարզի գ. Կիրանցի միջնակարգ դպրոցների տիպային (մոդուլային) շենքերի կառուցման աշխատանքների ձեռքբերման նպատակով հայտարարվել է «ՀՀՔԿ-ԲՄԱՇՁԲ-20/9» ծածկագրով բաց մրցույթ /այսուհետև նաև՝ Ընթացակարգ/:

Ընթացակարգի հրավերի համաձայն՝ «ՀՀՔԿ-ԲՄԱՇՁԲ-20/3» բաց մրցույթը իրականացվում է «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 15-րդ հոդվածի 6-րդ մասի համաձայն:

Վերոհիշյալ ընթացակարգի 3-րդ չափաբաժնի մասով, ի թիվս այլ մասնակիցների, մասնակցության հայտ է ներկայացրել նաև «ԻՆՏԵՐԵՎՐՈՍ-ԱՐԳՈՍ» ՍՊԸ-ն և «ԱՐՏԱՐՍ» ՍՊԸ-ն:

Ընթացակարգի 3-րդ չափաբաժնի մասով, «ԱՐՏԱՐՍ» ՍՊԸ-ի կողմից հայտով ներկայացվել է հետևյալ գնային առաջարկը.

Հ/Հ	Մասնակցի անվանումը	Ինքնարժեք	Շահույթ	ԱԱՀ	Ընդհանուր գինը
3	«ԱՐՏԱՐՍ» ՍՊԸ	562 755 705	61 000 000	124 751 141	748 506 846

26.08.2020թ. ժամը 16:30 հրավիրվել է գների շուրջ միաժամանակյա բանակցություններ:

Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի թիվ 2-5 արձանագրության 1.1 կետի համաձայն՝ 3-րդ չափաբաժնի համար հրավիրված բանակցություններին ներկայացած «ԻՆՏԵՐԵՎՐՈՍ-ԱՐԳՈՍ» ՍՊԸ-ն իր գնային առաջարկը նշված չափաբաժնի մասով թողել է անփոփոխ, իսկ ներկա գրնվող «ԱՐՏԱՐՍ» ՍՊԸ-ն ներկայացրել է հետևյալ վերջնական գնային առաջարկը.

Հ/Հ	Մասնակցի անվանումը	Ինքնարժեք	Շահույթ	ԱԱՀ	Ընդհանուր գինը
3	«ԱՐՏԱՐՍ» ՍՊԸ	438 750 000	48 750 000	97 500 000	585 000 000

Նույն արձանագրության 2.1 կետի համաձայն՝ Ընթացակարգի 3-րդ չափաբաժնի մասով ընտրված մասնակից է ճանաչվել «ԱՐՏԱՐՍ» ՍՊԸ-ն:

«ՀՀՔԿ-ԲՄԱՇՁԲ-20/9» ծածկագրով ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի կողմից 26.08.2020թ. ընդունվեց պայմանագիր կնքելու մասին որոշում, հայտարարությունը 27.08.2020թ. հրապարակվեց www.gnumner.am կայքում և սահմանվեց անգործության ժամկետ՝ 10 օրացուցային օր:

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի (այսուհետև՝ նաև Օրենք) 3-րդ հոդվածի 1-ին մասի 2-րդ կետի համաձայն՝ օրենքի նպատակն է ապահովել գնումների գործընթացում հարուցման

դիմաց արժեք, այն է՝ գնումների և գնումների գործընթացի փնտրտող, արդյունավետ և օգտավետ իրականացում:

Նույն հոդվածի 2-րդ մասի համաձայն՝ գնումների գործընթացը հիմնվում է հետևյալ սկզբունքների վրա.

1) գնման գործընթացի միասնական կանոններով մրցակցային, թափանցիկ, համաչափ, հրապարակային և ոչ խտրական հիմունքներով կազմակերպում.

2) պայմանագրի կնքման նպատակով մասնակիցների շրջանակի ընդլայնում և նրանց միջև մրցակցության խրախուսում.

3) ցանկացած անձի համար, անկախ նրա օտարերկրյա ֆիզիկական անձ, կազմակերպություն կամ քաղաքացիություն չունեցող անձ լինելու հանգամանքից, գնման գործընթացին մասնակցելու իրավահավասարություն:

Օրենքի 7-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ ցանկացած անձ, անկախ նրա օտարերկրյա ֆիզիկական անձ, կազմակերպություն կամ քաղաքացիություն չունեցող անձ լինելու հանգամանքից, ունի գնման գործընթացին մասնակցելու հավասար իրավունք:

Օրենքի 28-րդ հոդվածի 1-ին մասի 10-րդ ենթակետի համաձայն՝ հայտերը պետք է պարունակի նշում այն մասին, որ առաջարկվող գինը, ապրանքների, աշխատանքների և ծառայությունների արժեքից բացի, ներառում է փոխադրման, ապահովագրման, տուրքերի, հարկերի, այլ վճարումների գծով ծախսերը և չի կարող պակաս լինել դրանց ինքնարժեքից: Առաջարկվող գնի հաշվարկը պետք է ներկայացվի հայտով:

Օրենքի 30-րդ հոդվածի 1-ին համաձայն՝ մասնակիցը չի կարող նույն ընթացակարգին ներկայացնել մեկից ավելի հայտ: Մասնակիցը հայտը ներկայացնում է հրավերով սահմանված կարգով: Հայտը ներառում է մասնակցի հաստատած՝

1) հրավերի պահանջներին իր տվյալների համապատասխանության մասին հայտարարությունը.

2) գնային առաջարկը.

3) ոչ գնային առաջարկը (տեխնիկական առաջարկ կամ տեխնիկական բնութագիր), եթե հրավերով նախատեսված է.

4) հրավերով նախատեսված այլ փաստաթղթեր (տեղեկություններ):

Օրենքի 34-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ հայտերը գնահատվում են հրավերով սահմանված կարգով: Բավարար են գնահատվում հրավերով նախատեսված պայմաններին համապատասխանող հայտերը, հակառակ դեպքում հայտերը գնահատվում են անբավարար և մերժվում են:

Կարգի 32-րդ կետի 2-րդ ենթակետի համաձայն՝ Հրավերով նախատեսվում է նաև, որ՝ մասնակիցը գնային առաջարկը ներկայացնում է ինքնարժեք, շահույթ և ավելացված արժեքի հարկ ընդհանրական բաղադրիչներից բաղկացած հաշվարկի ձևով:

Հրավերի 5.1 կետի համաձայն՝ առաջարկվող գինը աշխատանքի արժեքից բացի ներառում է փոխադրման, ապահովագրման, տուրքերի, հարկերի, այլ վճարումների գծով ծախսերը և չի կարող պակաս լինել դրանց ինքնարժեքից: Առաջարկվող գնի հաշվարկը պետք է ներկայացվի հայտով համակարգի միջոցով:

Հրավերի 5.2 կետի համաձայն՝ մասնակիցը գնային առաջարկը ներկայացնում է ինքնարժեք, շահույթ և ավելացված արժեքի հարկ ընդհանրական բաղադրիչներից բաղկացած հաշվարկի ձևով: Ինքնարժեքի բաղադրիչների հաշվարկ՝ բացվածք կամ այլ մանրամասներ չեն պահանջվում և ներկայացվում:

Տվյալ պարագայում, Ընթացակարգի 3-րդ չափաբաժնի մասով, «ԱՐՏԱՐՍ» ՍՊԸ-ի կողմից ներկայացվել է հետևյալ գնային առաջարկը.

Հ/Հ	Մասնակցի անվանումը	Ինքնարժեք	Շահույթ	ԱԱՀ	Ընդհանուր գինը
3	«ԱՐՏԱՐՍ» ՍՊԸ	562 755 705	61 000 000	124 751 141	748 506 846

Գնումների մասին օրենսդրության խախտմամբ տեղի ունեցած բանակցությունների արդյունքում «ԱՐՏԱՐՍ» ՍՊԸ-ի կողմից ներկայացվել է վերջնական, վերանայված հետևյալ գնային առաջարկը.

Հ/Հ	Մասնակցի անվանումը	Ինքնարժեք	Շահույթ	ԱԱՀ	Ընդհանուր գինը
3	«ԱՐՏԱՐՍ» ՍՊԸ	438 750 000	48 750 000	97 500 000	585 000 000

Սույն Ընթացակարգի շրջանակում, «ԱՐՏԱՐՍ» ՍՊԸ-ի հայտով ներկայացված գնային առաջարկում ինքնարժեքի բաղադրիչը 3-րդ չափաբաժնի մասով կազմել է 562 755 705 ՀՀ դրամ, սակայն տեղի ունեցած բանակցությունների արդյունքում «ԱՐՏԱՐՍ» ՍՊԸ-ի ներկայացրած գնային առաջարկը նվազեցրել է ոչ միայն նույն գնային առաջարկով ներկայացրած շահույթից, այլ նաև՝ արդեն հստակ նախատեսված ինքնարժեքից, որի արդյունքում «ԱՐՏԱՐՍ» ՍՊԸ-ի ինքնարժեքը նվազեցվել է և կազմել է 438 750 000 ՀՀ դրամ՝ նախկին 562 755 705 ՀՀ դրամի փոխարեն:

Վերոնշյալով պայմանավորված, գտնում ենք, որ «ՀՀՔԿ-ԲՄԱՇՁԲ-20/9» ծածկագրով բաց մրցույթի գնահատող հանձնաժողովը պարտավոր էր մերժել «ԱՐՏԱՐՍ» ՍՊԸ-ի հայտը, հիմք ընդունելով Օրենքի 28-րդ հոդվածի 1-ին մասի 10-րդ կետը և Հրավերի 5.1-րդ կետը, քանի որ բանակցությունների ժամանակ մասնակիցը «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքով սահմանված կարգով իրավունք չունի նվազեցնելու գնային առաջարկով ներկայացված ինքնարժեքի գումարները, իսկ այդ ննազեցված գնային առաջարկը

Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովը պետք է գնահատի որպես հրավերով նախատեսված պայմաններին չհմապատասխանող և այդ հիմքով մերժեր նշված մասնակիցի ներկայացրած հայտը:

Օրենքի 50-րդ հոդվածի 7-րդ մասի 1-ին կետի համաձայն՝ ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձն իրավունք ունի պարզաբանելու և գնահատող հանձնաժողովի գործողությունների կամ անգործության վերաբերյալ ընդունելու հետևյալ որոշումները.

ա. արգելելու կատարել որոշակի գործողություններ և ընդունել որոշումներ,

բ. պարտավորեցնելու ընդունել համապատասխան որոշումներ, ներառյալ՝ չկայացած հայտարարելու գնման ընթացակարգը, բացառությամբ պայմանագիրը անվավեր ճանաչելու մասին որոշման:»:

Վերոգրյալով պայմանավորված, «Ինտերեվրոս-Արգոս» ՍՊԸ-ն Բողոքներ քննող անձին խնդրել է՝ պարտավորեցնել «ՀՀ ՔԿ-ԲՄԱՇՁԲ-20/9» ծածկագրով բաց մրցույթի գնահատող հանձնաժողովին ընթացակարգի 3-րդ չափաբաժնի մասով ընդունել «Արտարս» ՍՊԸ-ին՝

- 1-ին տեղ զբաղեցնող և ընտրված մասնակից ճանաչելու մասին որոշումը դադարեցնելու վերաբերյալ որոշում,

- հայտը մերժելու մասին որոշում:

3. ՀՀ քաղաքաշինության կոմիտեի կողմից բողոքի վերաբերյալ ներկայացված փաստարկները, հիմնավորումները և դիրքորոշումը.

Բողոքներ քննող անձը 17.09.2020թ.-ին թիվ /ԲՔԱ-ԼՕ/2/14093-2020 գրությամբ դիմել է ՀՀ քաղաքաշինության կոմիտեին՝ հնարավորություն տալով «Ինտերեվրոս-Արգոս» ՍՊԸ-ի կողմից 31.08.2020թ.-ին ներկայացված բողոքի վերաբերյալ ներկայացնել Պատվիրատուի գրավոր կարծիքը:

ՀՀ քաղաքաշինության կոմիտեն 22.09.2020թ.-ին ներկայացված թիվ 02/16.4/7479-2020 գրությամբ կից ներկայացրել է ՀՀ Գեղարքունիքի մարզի գ. Լեռնահովիտի, ՀՀ Շիրակի մարզի գ. Արեգնադեմի միջնակարգ և ՀՀ Տավուշի մարզի գ. Կիրանցի միջնակարգ դպրոցների տիպային (մոդուլային) շենքերի կառուցման աշխատանքների ձեռքբերման նպատակով 2020թ.-ի հունիսի 26-ին կազմակերպված «ՀՀՔԿ-ԲՄԱՇՁԲ-20/9» ծածկագրով մրցույթի վերաբերյալ անհրաժեշտ փաստաթղթերը և հայտնել է հետևյալը.

«<<Գնումների մասին>> ՀՀ օրենքի (այսուհետ՝ Օրենք) 28-րդ հոդվածի 1-ին կետի 10-րդ ենթակետի համաձայն՝ առաջարկվող գինը, ապրանքների, աշխատանքների և ծառայությունների արժեքից բացի, ներառում է փոխադրման, ապահովագրման, տուրքերի, հարկերի, այլ վճարումների գծով ծախսերը և չի կարող պակաս լինել դրանց հինքնարժեքից:

Արցույթի ընթացքում մասնակիցները ներկայացնում են իրենց կողմից հաշվարկված հինքնարժեքներ, որոնք բնականաբար տարբեր են, հաշվարկված են տարբեր մասնագետների, տարբեր տեխնոլոգիաների կիրառման ու տարբեր նյութերի ընտրության արդյունքում և ի սկզբանե չեն համապատասխանում կազմված նախահաշվին: Այս երևույթը բավականաչափ տրամաբանական է ազատ շուկայական հարաբերությունների պայմաններում և մրցակցային ձևով տվյալ աշխատանքների գնումները կազմակերպելու հանգամանքով պայմանավորված:

Մասնակցի կողմից ներկայացվող գնային առաջարկի հավելվածում «<ընդհանուր գինը>> (կամ որ նույնն է՝ մասնակցի գնային առաջարկը) բաղկացած է «<հինքնարժեք>>, «<շահույթ>> և «<ավելացված արժեքի հարկ>> բաղադրիչների հանրագումարից:

Բողոքաբերը մեջբերում է Օրենքի վերը նշված դրույթը՝ հիմնավորելու, որ մասնակիցները չեն կարող բանակցությունների արդյունքում իրենց գնային առաջարկը (հավելվածում նշված «<ընդհանուր գինը>>) նվազեցնել «<հինքնարժեք>> բաղադրիչը նվազեցնելու շնորհիվ, մինչդեռ այդ դրույթի գործող ձևակերպման պարագայում հստակ չի սահմանվում, թե ինչ հինքնարժեքի մասին է խոսքը (այսինքն ում կողմից սահմանված և որտեղ նշված հինքնարժեքի), որից չի կարող պակաս լինել մասնակցի գնային առաջարկը:

ՀՀ կառավարության 2017 թվականի մայիսի 4-ի N 526-Ն որոշմամբ հաստատված «<Գնումների գործընթացի կազմակերպման>> կարգի (այսուհետ՝ Կարգ) 40-րդ կետի 5-րդ ենթակետի համաձայն՝ ընտրված և հաջորդաբար տեղեր զբաղեցրած մասնակիցներին որոշելու նպատակով հանձնաժողովի նիստում առաջարկված գների նվազեցման նպատակով ոչ գնային պայմանները բավարարող գնահատված բոլոր մասնակիցների հետ վարվում են միաժամանակյա բանակցություններ, որի ընթացքում յուրաքանչյուր մասնակցի հնարավորություն է տրվում ներկայացնելու նոր գնային առաջարկ, որը կարող է էականորեն տարբերվել սկզբնական առաջարկած գնից, ինչը նույնպես բաղկացած է «<հինքնարժեք>>, «<շահույթ>> և «<ավելացված արժեքի հարկ>> նոր բաղադրիչների հանրագումարից:

Օրինակ. մասնակիցը կարող է նախապես հաշվարկված ընդհանուր արժեքի մեջ, կերամոգրանիտի և ՊՎԲ հատակների նյութերի արժեքները հաշվարկել յուրաքանչյուրը 10

000 ՀՀ դրամ և բանակցությունների ընթացքում գնի իջեցման և առավել մրցակցային գին առաջարկելու հանգամանքով պայմանավրված՝ դրանց գները վերահաշվարկել՝ իջեցնելով մինչև 6 000 ՀՀ դրամ ու դրանց յուրաքանչյուրի 1 500 քմ ծավալի առկայության դեպքում, ընդհանուր գնիջեցումը նախապես ներկայացված ինքնարժեքից կկազմի 12 000 00 ՀՀ դրամ: Նշված օրինակները կարող են լինել բազմաթիվ, որոնք էլ հիմնավորում են գործող օրենսդրության և բանակցությունների առկայության պարագայում նոր գնային առաջարկ ներկայացնելիս պայմանական <<ինքնարժեքի>> նվազեցման գործողությունները:

բ) Շինարարական աշխատանքների գնումների դեպքում.

1. Շինարարական աշխատանքների ինքնարժեքը նախահաշվել տեսականորեն անգամ հնարավոր չէ, և այն ձևավորվում է շինարարական աշխատանքների ավարտին՝ հաշվապահական հաշվարկների արդյունքում, փաստացի մուտքերի և ելքերի հանրագումարում, որտեղ չնախատեսված կամ չնախահաշվված ծախսերի չափաբաժինը էականորեն մեծ է այլ տեսակի աշխատանքների համեմատությամբ:

2. Շինարարական աշխատանքների գնման կողմնորոշիչ գին է սահմանվում նախագծի հիման վրա կազմված և քաղաքաշինական փորձաքննություն անցած նախահաշվային արժեքը, որը նախապես հայտնի է պատվիրատուին և որով շինարարական աշխատանքների ամբողջական արժեքը ներկայացված է մի քանի բաղադրիչով: Այն գոյանում է աշխատանքների արժեքներից, աշխատավարձի ֆոնդից, նյութերի գներից ու դրանց ծախսաչափերից, տրանսպորտային ու պահեստավորման ծախսերից, ինչպես նաև վերադիր ծախսերից ու ամփոփ նախահաշվով սահմանվող այլ կողմնակի ծախսերից, որոնք են կլիմայական պայմանների ազդեցությունը, աղբի մաքրման ծախսերը, ժամանակավոր շենք-շինությունների արժեքները, չնախատեսված ծախսերից, որոնց հանրագումարի վրա ավելանում է նաև ավելացված արժեքի հարկը, իսկ օբյեկտային նախահաշվի վրա ավելանում է նաև շահույթը, որը կազմում է ֆիքսված 11%: Նշված բոլոր ծախսերը սահմանվում են և ընդհանուր առմամբ ՀՀ պետական բյուջեի հաշվին իրականացվող ծրագրերի համար նախահաշիվը կազմվում է համաձայն ՀՀ կառավարության 2011 թվականի հունիսի 23-ի N 879-Ն որոշման և պատվիրատուի համար կրում է խորհրդավորական ու կողմնորոշիչ բնույթ: Վերոգրյալի վերլուծության արդյունքում կարելի է ամրագրել, որ բացառությամբ ավելացված արժեքի հարկի, որը պարտադիր ծախս չի համարվում բոլոր տնտեսվարողների համար (որոշ ընկերություններ աշխատում են շրջանառության հարկով), մնացած բոլոր ծախսերը միասին կկազմեն շինարարական

օբյեկտի ինքնարժեքը, որում կարող է տարանվել միայն սահմանված 11% շահույթը և մասնակիցների կողմից գնիջեցումները կարող են լինել միայն սահմանված շահույթից:

Բացի նշված հանգամանքը՝ թե գնումների մասին օրենքը և թե գնումների իրականացման մասին կարգը չի սահմանում գնառաջարկի ներկայացման մեթոդաբանություն, չի սահմանափակում ինքնարժեքի և շահույթի համամասնություններ և հղում չի տալիս նախապես կազմված և փորձաքննություն անցած նախահաշվային համամասնություններին և շահույթի առավելագույն չափին: Նշված հանգամանքով պայմանավորված այդ գնառաջարկները մասնակիցների կողմից ներկայացվում են տարբեր համամասնություններով՝ ընդհուպ մինչև շահույթի կշռի առավել մեծ բաժին քան ինքնարժեքն է և հաշվի առնելով դրանց ներկայացման հանդեպ պահանջների բացակայությունը՝ դրանք մերժման ենթակա չեն:

Հաշվի առնելով վերոգրյալը՝ Կոմիտեն պնդում է, որ <<ԱՐՏԱՐՄ>> ՍՊԸ-ի հայտը գնահատվել է սահմանված կարգով՝ հիմք ընդունելով բանակցությունների արդյունքները, ուստի <<Ինտերեվրոս-Արգոս>> ՍՊԸ-ի կողմից ներկայացված բողոքն անհիմն է և ենթակա է մերժման:»:

4. ԳԲՔԱ-ԼՕ-2020/100 բողոքի քննության համար էական նշանակություն ունեցող փաստերը.

Սույն գործի քննության համար էական նշանակություն ունեցող փաստերի համաձայն՝

i. ՀՀ քաղաքաշինության կոմիտեի (այսուհետ նաև՝ Պատվիրատու) կողմից ՀՀ Գեղարքունիքի մարզի գ. Լեռնահովիտի, ՀՀ Շիրակի մարզի գ. Արեգնադեմի միջնակարգ և ՀՀ Տավուշի մարզի գ. Կիրանցի միջնակարգ դպրոցների տիպային (մոդուլային) շենքերի կառուցման աշխատանքների ձեռքբերման նպատակով 26.06.2020թ.-ին հայտարարվել է «ՀՀՔԿ-ԲՄԱՇՁԲ-20/9» ծածկագրով բաց մրցույթ (այսուհետ նաև՝ Մրցույթ):

ii. Մրցույթին մասնակցելու նպատակով 3-րդ չափաբաժնի մասով հայտ են ներկայացրել նաև «Արտարս» ՍՊԸ-ն և «Ինտերեվրոս-Արգոս» ՍՊԸ-ն:

iii. «Արտարս» ՍՊԸ-ն թիվ 2 հավելվածով ներկայացված գնային առաջարկով որպես առաջարկվող ապրանքի ինքնարժեք նշել է 562 755 705 ՀՀ դրամ գումար, ընդհանուր գին՝ 748 506 846 ՀՀ դրամ, իսկ «Ինտերեվրոս-Արգոս» ՍՊԸ-ն՝ որպես

առաջարկվող ապրանքի ինքնարժեք նշել է 432 210 000 ՀՀ դրամ գումար, ընդհանուր գին՝ 615 012 000 ՀՀ դրամ:

iv. Մրցույթի գնահատող հանձնաժողովի (այսուհետ նաև՝ Հանձնաժողով) 24.08.2020թ.-ի նիստի թիվ 2-3 արձանագրության համաձայն՝ Հանձնաժողովը, հիմք ընդունելով ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ.-ի թիվ 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի 40-րդ կետի 5-րդ ենթակետի «բ» պարբերությունը, որոշել է գնման ընթացակարգը կասեցնել և ընտրված մասնակցին որոշելու նպատակով բավարար հայտ ներկայացրած մասնակիցներին հրավիրել գների նվազեցման միաժամանակյա բանակցությունների, որը տեղի կունենա 26.08.2020թ.-ին ժամը 16:30-ին:

v. Հանձնաժողովի 26.08.2020թ.-ի նիստի թիվ 2-5 արձանագրության համաձայն՝ «ՀՀԲԿ-ԲՄԱՇՁԲ-20/9» ծածկագրով գնման ընթացակարգի գների նվազեցման շուրջ հրավիրված միաժամանակյա բանակցություններին 3-րդ չափաբաժնի ներկայացել են «Արտարս» ՍՊԸ-ն և «Ինտերեվրոս-Արգոս» ՍՊԸ-ն: Բանակցությունների արդյունքում «Ինտերեվրոս-Արգոս» ՍՊԸ-ն իր գնային առաջարկը թողել է անփոփոխ, իսկ «Արտարս» ՍՊԸ-ի կողմից գնի վերջնական նվազեցումը կազմել է՝ 585 000 000 ՀՀ դրամ (ինքնարժեք+շահույթ+ԱԱՀ):

Նույն արձանագրության համաձայն՝ «Արտարս» ՍՊԸ-ն 3-րդ չափաբաժնի մասով ճանաչվել է ընտրված մասնակից:

vi. 27.08.2020թ.-ին www.gnumner.am կայքում հրապարակվել է «ՀՀԲԿ-ԲՄԱՇՁԲ-20/9» ծածկագրով մրցույթի արդյունքում պայմանագիր կնքելու որոշման մասին հայտարարությունը, որի համաձայն՝ անգործության ժամկետ է սահմանվել հայտարարությունը հրապարակվելու օրվան հաջորդող օրվանից մինչև 10-րդ օրացուցային օրը ներառյալ ընկած ժամանակահատվածը:

Նույն հայտարարության համաձայն՝ «Արտարս» ՍՊԸ-ի ներկայացրած գինը առանց ԱԱՀ կազմել է 487 500 000 ՀՀ դրամ:

5. Բողոքներ քննող անձի հիմնավորումները և եզրահանգումը.

Բողոքներ քննող անձը լրիվ, օբյեկտիվ և բազմակողմանի հետազոտելով և գնահատելով սույն գործում առկա ապացույցները, համադրելով դրանք գործով պարզված փաստական հանգամանքների հետ, հանգում է այն եզրակացությանը, որ «Ինտերեվրոս-

Արգոս» ՍՊԸ-ի կողմից 31.08.2020թ.-ին ներկայացված բողոքն ենթակա է բավարարման մասնակի, հետևյալ պատճառաբանությամբ.

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի (այսուհետ նաև՝ Օրենք) 28-րդ հոդվածի 1-ին մասի 10-րդ ենթակետի համաձայն՝ հրավերը պետք է պարունակի նշում այն մասին, որ առաջարկվող գինը, ապրանքների, աշխատանքների և ծառայությունների արժեքից բացի, ներառում է փոխադրման, ապահովագրման, տուրքերի, հարկերի, այլ վճարումների գծով ծախսերը և չի կարող պակաս լինել դրանց ինքնարժեքից: Առաջարկվող գնի հաշվարկը պետք է ներկայացվի հայտով:

Օրենքի 30-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ Ընկերությունը հայտը ներկայացնում է հրավերով սահմանված կարգով: Հայտը ներառում է մասնակցի հաստատած՝

1) հրավերի պահանջներին իր տվյալների համապատասխանության մասին հայտարարությունը.

2) գնային առաջարկը.

3) ոչ գնային առաջարկը (տեխնիկական առաջարկ կամ տեխնիկական բնութագիր), եթե հրավերով նախատեսված է.

4) հրավերով նախատեսված այլ փաստաթղթեր (տեղեկություններ):

Օրենքի 34-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ հայտերը գնահատվում են հրավերով սահմանված կարգով: Բավարար են գնահատվում հրավերով նախատեսված պայմաններին համապատասխանող հայտերը, հակառակ դեպքում հայտերը գնահատվում են անբավարար և մերժվում են:

ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ.-ի թիվ 526-Ն որոշմամբ (10.10.2019թ.-ի թիվ 1422-Ն փոփոխություններով) հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի (այսուհետ նաև՝ Կարգ) 32-րդ կետի 2-րդ ենթակետի համաձայն՝ հրավերով նախատեսվում է նաև, որ մասնակիցը գնային առաջարկը ներկայացնում է ինքնարժեք, շահույթ և ավելացված արժեքի հարկ ընդհանրական բաղադրիչներից բաղկացած հաշվարկի ձևով: Ինքնարժեքի բաղադրիչների հաշվարկ՝ բացվածք կամ այլ մանրամասներ չեն պահանջվում և ներկայացվում: Եթե մասնակիցը տվյալ գործարքի գծով Հայաստանի Հանրապետության պետական բյուջե պետք է վճարի ավելացված արժեքի հարկ, ապա գնային առաջարկում առանձնացված տողով նախատեսվում է այդ հարկատեսակի գծով վճարվելիք գումարի չափը: Մասնակիցների գնային առաջարկների գնահատումն ու համեմատումն իրականացվում են առանց սույն ենթակետում նշված հարկի գումարի հաշվարկման:

Մրցույթի հրավերի (այսուհետ նաև՝ Հրավեր) 5.1 կետի համաձայն՝ առաջարկվող գինը աշխատանքի արժեքից բացի ներառում է փոխադրման, ապահովագրման, տուրքերի, հարկերի, այլ վճարումների գծով ծախսերը և չի կարող պակաս լինել դրանց ինքնարժեքից: Առաջարկվող գնի հաշվարկը պետք է ներկայացվի հայտով համակարգի միջոցով:

Հրավերի 5.2 կետի համաձայն՝ մասնակիցը գնային առաջարկը ներկայացնում է ինքնարժեք, շահույթ և ավելացված արժեքի հարկ ընդհանրական բաղադրիչներից բաղկացած հաշվարկի ձևով: Ինքնարժեքի բաղադրիչների հաշվարկ՝ բացվածք կամ այլ մանրամասներ չեն պահանջվում և ներկայացվում: Եթե մասնակիցը տվյալ գործարքի գծով Հայաստանի Հանրապետության պետական բյուջե պետք է վճարի ավելացված արժեքի հարկ, ապա ներկայացվող գնային առաջարկում առանձնացված տողով նախատեսվում է այդ հարկատեսակի գծով վճարվելիք գումարի չափը:

Վերոնշյալ հոդվածների վերլուծության արդյունքում, Բողոքներ քննող անձը փաստում է, որ գնումների մասին ՀՀ օրենսդրությամբ սահմանել է գնային առաջարկի ներկայացման համար վավերապայմաններ, որոնցով սահմանվել են, որ այն պետք է բաղկացած լինի ինքնարժեքի, շահույթի և ավելացված արժեքի հարկի ընդհանրական բաղադրիչներից և միևնույն ժամանակ ներկայացված գնային առաջարկը չի կարող պակաս լինել ինքնարժեքից, որի վերաբերյալ տեղեկատվություն է պարունակում նաև հրավերը:

Վերոգրյալ իրավանորմերի համալիր վերլուծությունը՝ գործով հաստատված փաստերի գնահատմամբ, թույլ է տալիս եզրակացնել, որ ՀՀ քաղաքաշինության կոմիտեի կողմից դպրոցների տիպային (մոդուլային) շենքերի կառուցման աշխատանքների ձեռքբերման նպատակով 26.06.2020թ.-ին հայտարարված «ՀՀԲԿ-ԲՄԱՇՁԲ-20/9» ծածկագրով բաց մրցույթին մասնակցելու նպատակով 3-րդ չափաբաժնի մասով հայտ ներկայացրած «Արտարս» ՍՊԸ-ն թիվ 2 հավելվածով ներկայացված գնային առաջարկով որպես առաջարկվող ապրանքի ինքնարժեք նշել է 562 755 705 ՀՀ դրամ գումար, ընդհանուր գին՝ 748 506 846 ՀՀ դրամ, իսկ «Ինտերեվրոս-Արգոս» ՍՊԸ-ն՝ որպես առաջարկվող ապրանքի ինքնարժեք նշել է 432 210 000 ՀՀ դրամ գումար, ընդհանուր գին՝ 615 012 000 ՀՀ դրամ:

Հանձնաժողովի 24.08.2020թ.-ի նիստի թիվ 2-3 արձանագրության համաձայն՝ Հանձնաժողովը, հիմք ընդունելով ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ.-ի թիվ 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի 40-րդ կետի 5-րդ ենթակետի «բ» պարբերությունը, որոշել է գնման ընթացակարգը կասեցնել և ընտրված մասնակցին որոշելու նպատակով բավարար հայտ ներկայացրած մասնակիցներին

հրավիրել գների նվազեցման միաժամանակյա բանակցությունների, որը տեղի կունենա 26.08.2020թ.-ին ժամը 16:30-ին:

Հանձնաժողովի 26.08.2020թ.-ի նիստի թիվ 2-5 արձանագրության համաձայն՝ «ՀՀԲԿ-ԲՄԱՇՁԲ-20/9» ծածկագրով գնման ընթացակարգի գների նվազեցման շուրջ հրավիրված միաժամանակյա բանակցություններին 3-րդ չափաբաժնի ներկայացել են «Արտարս» ՍՊԸ-ն և «Ինտերեվրոս-Արգոս» ՍՊԸ-ն: Բանակցությունների արդյունքում «Ինտերեվրոս-Արգոս» ՍՊԸ-ն իր գնային առաջարկը թողել է անփոփոխ, իսկ «Արտարս» ՍՊԸ-ի կողմից գնի վերջնական նվազեցումը կազմել է՝ 585 000 000 ՀՀ դրամ (ինքնարժեք+շահույթ+ԱԱՀ), ինչով պայմանավորված «Արտարս» ՍՊԸ-ն 3-րդ չափաբաժնի մասով ճանաչվել է ընտրված մասնակից:

27.08.2020թ.-ին www.gnumner.am կայքում հրապարակվել է «ՀՀԲԿ-ԲՄԱՇՁԲ-20/9» ծածկագրով մրցույթի արդյունքում պայմանագիր կնքելու որոշման մասին հայտարարությունը, որի համաձայն «Արտարս» ՍՊԸ-ի ներկայացրած գինը առանց ԱԱՀ կազմել է 487 500 000 ՀՀ դրամ:

Սույն գործի փաստերի հիման վրա, Բողոքներ քննող անձն արձանագրում է, որ «Արտարս» ՍՊԸ-ի կողմից հայտով ներկայացված գնային առաջարկում ինքնարժեքի բաղադրիչը կազմել է 562 755 705 ՀՀ դրամ: Սակայն տեղի ունեցած բանակցությունների արդյունքում վերջինս իր ներկայացրած գնային առաջարկը նվազեցրել է ոչ միայն նույն գնային առաջարկով ներկայացրած շահույթից, այլ նաև՝ արդեն հստակ նախատեսված ինքնարժեքից, որի արդյունքում «Արտարս» ՍՊԸ-ի ներկայացրած գինը առանց ԱԱՀ կազմել է 487 500 000 ՀՀ դրամ:

Վերոնշյալով պայմանավորված՝ Բողոքներ քննող անձը փաստում է, որ «ՀՀԲԿ-ԲՄԱՇՁԲ-20/9» ծածկագրով Մրցույթի գնահատող հանձնաժողովը թույլ տալով Մասնակցին ներկայացնել ինքնարժեքից ցածր գնային առաջարկ, գործել է ոչ իրավաչափ, քանի որ բանակցությունների ժամանակ «Արտարս» ՍՊԸ-ն «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքով սահմանված կարգով իրավունք չունի նվազեցնելու գնային առաջարկով ներկայացված ինքնարժեքի գումարը, իսկ այդ փաստը Հանձնաժողովը բանակցությունների ժամանակ պետք է գնահատի որպես հրավերով նախատեսված պայմաններին չհամապատասխանող և այդ հիմքով մերժի մասնակցի ներկայացրած հայտը:

Նման պարագայում, Բողոքներ քննող անձը փաստում է, որ խախտվում է Օրենքի 3-րդ հոդվածի 2-րդ մասի 1-ին և 2-րդ կետերը՝ գնման գործընթացի միասնական կանոններով մրցակցային, թափանցիկ, համաչափ, հրապարակային և ոչ խտրական հիմունքներով

կազմակերպումը, պայմանագրի կնքման նպատակով Ընկերությունների շրջանակի ընդլայնումը և նրանց միջև մրցակցության խրախուսումը, և Օրենքի 7-րդ հոդվածի 1-ին մասի դրույթները՝ ցանկացած անձի՝ անկախ նրա օտարերկրյա ֆիզիկական անձ, կազմակերպություն կամ քաղաքացիություն չունեցող անձ լինելու հանգամանքից, գնման գործընթացին մասնակցելու հավասար իրավունք ունենալու սկզբունքը: Այն դեպքում, երբ գնումների օրենսդրությունը, հիմնվելով գնման գործընթացի մրցակցային, թափանցիկ, համաչափ, հրապարակային, ոչ խտրական, գնման գործընթացին մասնակցելու իրավահավասարության սկզբունքների վրա, նպատակ է հետապնդում ապահովելու գնումների գործընթացում հատուցման դիմաց պատվիրատուին վերապահված լիազորությունների կատարման համար անհրաժեշտ՝ կարիքին համապատասխան ապրանքների, աշխատանքների և ծառայությունների ձեռքբերումը՝ համարժեք հատուցմամբ, և որ ամենակարևորն է՝ գնումների գործընթացի տնտեսող, արդյունավետ և օգտավետ իրականացման ապահովումը:

Ինչ վերաբերում է Ընկերության կողմից բողոքով ներկայացված՝ «ՀՀ ՔԿ-ԲՄԱՇՁԲ-20/9» ծածկագրով բաց մրցույթի գնահատող հանձնաժողովին պարտավորեցնելու ընթացակարգի 3-րդ չափաբաժնի մասով ընդունել «Արտարս» ՍՊԸ-ին 1-ին տեղ զբաղեցնող մասնակից ճանաչելու մասին որոշումը դադարեցնելու վերաբերյալ որոշում ընդունելուն, ապա Բողոքներ քննող անձն արձանագրում է, որ Մրցույթի գնահատող հանձնաժողովի կողմից «Արտարս» ՍՊԸ-ին 1-ին տեղ զբաղեցնող մասնակից ճանաչելու մասին որոշում չի կայացվել, հետևաբար Ընկերության պահանջը այս մասով ենթակա է մերժման:

Այսպիսով, վերոհիշյալ փաստական հանգամանքների և իրավական նորմերի լույսի ներքո, դրանց համակարգված վերլուծության արդյունքում, Բողոքներ քննող անձը հանգում է այն եզրակացության, որ «ՀՀՔԿ-ԲՄԱՇՁԲ-20/9» ծածկագրով Մրցույթի գնահատող հանձնաժողովը թույլ տալով «Արտարս» ՍՊԸ-ին ներկայացնել ինքնարժեքից ցածր գնային առաջարկ՝ թույլ է տվել Օրենքի 28-րդ հոդվածի 1-ին մասի 10-րդ և Հրավերի 5.1-րդ և 5.2-րդ կետերի խախտում:

Ելնելով վերոգրյալից և ղեկավարվելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 50-րդ հոդվածի 7-րդ մասի դրույթներով՝ ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը,

Ո Ր Ո Շ Ե Ց

«Ինտերեվրու-Արգոս» ՍՊԸ-ի կողմից 31.08.2020թ.-ին ներկայացված թիվ ԳԲՔԱ-ԼՕ-2020/100 ծածկագրով բողոքը բավարարել մասնակի:

Պարտավորեցնել «ՀՀ ՔԿ-ԲՄԱՇՁԲ-20/9» ծածկագրով բաց մրցույթի գնահատող հանձնաժողովին ընթացակարգի 3-րդ չափաբաժնի մասով ընդունել «Արտարս» ՍՊԸ-ին՝

- ընտրված մասնակից ճանաչելու մասին որոշումը դադարեցնելու վերաբերյալ որոշում,

- հայտը մերժելու մասին որոշում:

Մնացած մասով բողոքը մերժել:

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի ընդունած որոշումն ուժի մեջ է մտնում այն տեղեկագրում հրապարակելուն հաջորդող օրը:

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի ընդունած որոշումն իրավապարտադիր է, որը կարող է փոփոխվել կամ վերացվել, այդ թվում՝ մասնակի, միայն դատարանի կողմից:

ՀՀ ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ

ԲՈՂՈՔՆԵՐ ՔՆՆՈՂ ԱՆՁ՝

ԼԵՎՈՆ ՕՀԱՆՅԱՆ

